

**M.e.r.-beoordelingsbesluit op de  
aanmeldingsnotitie van Cargill B.V. Wormer**

**Cargill B.V. Wormer**  
**Eenhoornweg 12**  
**Wormer**

**Opgesteld in opdracht van:**

Gemeente Wormerland

**Zaaknummer**

ODIJ-Z-22-112443

**Door Omgevingsdienst IJmond:**

Stationsplein 48b

Postbus 325

1940 AH Beverwijk

**T** 0251 263863

**F** 0251 263888

**E** [info@odijmond.nl](mailto:info@odijmond.nl)

**I** [www.odijmond.nl](http://www.odijmond.nl)

## Inhoud

<b>I. Beschikking</b>	<b>3</b>
a. Onderwerp	3
b. Vergunde capaciteit 2007	4
c. Inrichting, vergunningsplicht en bevoegd gezag	5
d. M.e.r.(beoordelings)plicht	6
e. Toetsing en beoordeling van het verzoek	6
f. Mandaat	17
g. Conclusie	17
h. Beschikking	17

## **I. Beschikking**

### **a. Onderwerp**

Op 21 juni is een m.e.r.-beoordelingsverzoek ingediend voor het Besluit Milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) bij Omgevingsdienst IJmond (OD IJmond) in verband met het veranderen van een inrichting. De inrichting betreft Cargill Wormer B.V (Cargill) en is gelegen aan de Eenhoornweg 12 in Wormer, kadastraal bekend, gemeente Wormerland, sectie F, nummers 405, 2373, 4163, 4519, 4544, 5690, 5691, 5588. Daarnaast is op 23 juni 2022 tevens een aanvraag om een revisievergunning ingediend bij de OD IJmond. Ten opzichte van de bestaande vergunde situatie zijn de volgende veranderingen aangevraagd:

- 1) Het vastleggen van de maximale productiecapaciteit van de inrichting in de vergunning. Ten opzichte van de bestaande situatie neemt de beoogde verwerkingscapaciteit van (elders geproduceerde) cacaomassa niet toe en neemt de beoogde verwerkingscapaciteit van (elders geproduceerde) cacaokoek en cacaoboter wel toe. Het milieueffect van het verwerken van cacaokoek en cacaoboter is aanzienlijk minder dan het milieueffect van het verwerken van cacaomassa.
- 2) Het uitbreiden van de verwerking van elders geproduceerde cacaokoek.
- 3) Het plaatsen van opslagtanks (verlaadtanks) op de binnenplaats. Cargill heeft meer opslagcapaciteit nodig om verschillende soorten cacaoboter gescheiden van elkaar op te slaan.
- 4) Het uitbreiden van het productieproces met betrekking tot het wassen van cacaoboter (VFT-proces). Hiermee wordt de cacaoboter 'veredeld' en verkrijgt deze hoogwaardigere eigenschappen. Dit proces is gebaseerd op een verzepingreactie tussen de vrije vetzuren in de cacaoboter en het toevoegen van een alkali (bijvoorbeeld Natriumhydroxide (NaOH)). Hiervoor worden enkele veranderingen doorgevoerd. Zoals het plaatsen van extra persen en botertanks en het plaatsen van een extra stomer.

#### **Het wettelijk kader: Besluit m.e.r.**

In het Besluit m.e.r. zijn in de bijlage activiteiten aangegeven waarop dit besluit van toepassing is. Voor Cargill is de activiteit D.35 onder a uit deze bijlage van belang:

*De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het vervaardigen van dierlijke of plantaardige oliën of vetten.*

Hieronder is de volledige activiteit D.35 beschreven.

D 35	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor:  a. het vervaardigen van dierlijke of plantaardige oliën of vetten,  b. het vervaardigen van vismeel of visolie, of  c. het vervaardigen van conserven van dierlijke en plantaardige producten.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:  1°. een productiecapaciteit van 40.000 ton per jaar of meer in een inrichting als bedoeld onder a, of  2°. een productiecapaciteit van 10.000 ton per jaar of meer in een inrichting als bedoeld onder b of c.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	Een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn dan wel waarop titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.
---------	---	---	--	---

De drempelwaarde voor deze activiteit bedraagt een productiecapaciteit of wijziging van de productiecapaciteit van 40.000 ton per jaar. Het m.e.r.-beoordelingsverzoek is ingeboekt onder zaaknummer ODIJ-Z-22-112443. Het betreft een rapportage opgesteld door KWA Bedrijfsadviseurs B.V. met kenmerk 3905316DR01 d.d. 20 juni 2020 met relatienummer 1068.02 (hierna: het verzoek). De aanvraag om een revisievergunning en de stukken die daartoe behoren zijn ingeboekt onder zaaknummer ODIJ-Z-22-110244. Bij het m.e.r.-beoordelingsverzoek zijn in de bijlagen een akoestisch rapport, geuronderzoek en een stikstofrapport gevoegd, te weten:

- 1) Akoestisch onderzoek Cargill Eenhoorn en De Mol te Wormer t.b.v. de aanvraag van een revisievergunning – Opgesteld door M+P d.d. 16 juni 2022 onder kenmerk M+P.CARG.21.02.2 (hierna te noemen het akoestisch rapport)
- 2) Cargill Wormer, geursituatie aanvraag revisievergunning 2022 – Opgesteld door SGS d.d. 10 juni 2022 onder kenmerk EZGE-2022-04-004 (hierna het geurrapport)
- 3) Stikstofdepositieberekening locatie De Eenhoorn opgesteld door KWA bedrijfsadviseurs d.d. 3 juni 2022 met kenmerk 4106323DN09 (hierna de stikstofberekening).

## **b. Vergunde capaciteit 2007**

### Cacaomassa

In de toelichting aanvraag om revisievergunning is in bijlage 4 aangegeven wat de aangevraagde capaciteit was in 2007 ten tijde van de toen ingediende aanvraag om revisievergunning. Hierbij is op basis van indertijd opgestelde geurrapporten bepaald dat de aangevraagde capaciteit aan cacaomassa 265.000 ton per jaar bedraagt. Dit is gebaseerd op een gemiddelde verwerkingscapaciteit van 19.1 ton per uur. Als bedrijfstijd is aangehouden 360 dagen per jaar gedurende 24 uur per dag. Dit betekent een productiecapaciteit van 165024 ton per jaar. Er is toen tevens vergunning aangevraagd voor het vergroten van de capaciteit met 60%. Dit resulteert dan in een aangevraagde verwerkingscapaciteit van 264.038 ton per jaar. Hierbij wordt cacaomassa door persing en filtratie gescheiden in cacaoboter en cacaokoek. De cacaokoek wordt vervolgens omgezet in cacaopoeder. Dit proces van cacaomassa naar cacaoboter en cacaopoeder betreft het vervaardigen van plantaardige oliën en valt daar mee onder de categorie D.35 van het Besluit m.e.r..

#### Cacaokoek

De productie van cacaokoek is niet exact meer te bepalen maar door het bedrijf ingeschat op 22.000 ton per jaar. Het produceren van cacaokoek heeft echter geen betrekking op activiteit D.35.a van het Besluit m.e.r., het betreft immers niet het produceren van een plantaardige olie maar het produceren van een vaste stof (cacaopoeder).

#### Cacaoboter

Cacaoboter komt binnen in het bedrijf als een grondstof en wordt gefilterd en ontdaan van geurstoffen. De productie uit 2007 is indertijd ingeschat op 50.000 ton per jaar. Cacaoboter is feitelijk al een plantaardige olie die fysische bewerkingen ondergaat om de samenstelling en de eigenschappen te veranderen. Er is daarom geen sprake van vervaardigen van plantaardige oliën maar van het bewerken. Het bewerken van cacaoboter heeft echter geen betrekking op activiteit D.35.a van het Besluit m.e.r., het betreft immers niet het produceren van een plantaardige olie maar het bewerken van plantaardige olie.

#### Capaciteit vergund en beoogd

In de onderstaande tabel wordt per product samengevat weergegeven wat de vergunde capaciteit was versus de thans aangevraagde capaciteit.

Tabel 1 Verwerkingscapaciteit inrichting vergund versus beoogd

Ingaande grondstof	Herleide capaciteit 2007 in ton/jaar	Beoogde hoeveelheid 2022 in ton/jaar
Cacaomassa	265.000	260.000
Cacaokoek	22.000	68.000
Cacaoboter	50.000	68.000
Totaal ingaand	337.000	396.000

#### **c. Inrichting, vergunningsplicht en bevoegd gezag**

Cargill is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De inrichting is genoemd in categorie 9.1 onder d. uit bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna het: Bor) en daarmee een inrichting met nadelige gevolgen voor het milieu, te weten:

*"Het vervaardigen, bewerken verwerken van voedingsmiddelen, genotsmiddelen of grondstoffen daarvoor."*

De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo), nader uitgewerkt in artikel 2.1, lid 2, van het Bor omdat er sprake is van een IPPC installatie. De activiteiten van Cargill vallen namelijk onder categorie 6.4, onder b, van het IPPC, te weten: bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten.

Het betekent dat voor het in werking hebben van de inrichting een omgevingsvergunning voor het onderdeel "milieu" noodzakelijk is. De gemeente Wormerland is voor deze inrichting aangewezen als bevoegd gezag.

**d. M.e.r.-(beoordelings)plicht**

De te volgen procedure is aangegeven in de artikelen 7.16 t/m 7.18 van de Wet milieubeheer (hierna:Wm). Op grond van het m.e.r.-beoordelingsverzoek en de stukken behorende bij de aanvraag wordt beoordeeld of, voorafgaand aan de besluitvorming over de aanvraag om de vergunning volgens de Wabo, de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft en of daarvoor een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.

**e. Toetsing en beoordeling van het verzoek**

Om te beoordelen of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, is nagegaan of de voorgenomen activiteiten, vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder zij worden ondernomen, belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Bij de beslissing wordt in overeenstemming met artikel 7.17, lid 3, van de Wm rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Deze omstandigheden hebben betrekking op:

1. De plaats van het project.
2. De kenmerken van het project.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

Voor de volledigheid merken wij op dat de productie van plantaardige oliën niet toeneemt en om die reden feitelijk geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Gelet op het feit dat het hier gaat om een revisievergunning hebben wij wel gemeend om op het beoordelingsverzoek van Cargill ook inhoudelijk te reageren.

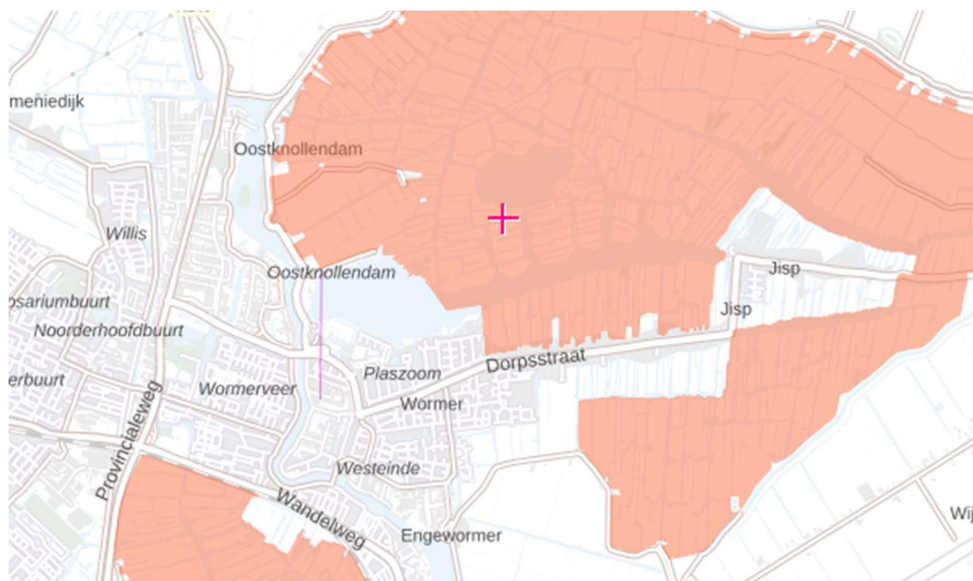
Ad 1 De plaats van het project

De inrichting is gelegen binnen het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen". De inrichting is positief bestemd en er is geen strijdigheid met het bestemmingsplan. De aangevraagde activiteiten passen binnen het bestemmingsplan. Op 19 juli 1990 is de geluidzone rondom het industrieterrein bij vastgesteld (besluit met kenmerk 90.0168820). Op 16 januari 1996 zijn de maximale toegestane geluidsbelastingen per woning vastgelegd (MTG-waarden) ten gevolge van industrielawaai, het betreft een besluit met kenmerk MBG 96006316/504. Voor zover relevant is aan de woningen aan de Zandweg in Wormer een MTG-waarde toegekend van 55 dB(A) (dichtst bijgelegen woningen). Uit het nieuwe akoestisch rapport en eerdere geluidmetingen door de OD IJmond is gebleken dat aan deze waarde wordt voldaan.

*Natura 2000 gebieden*

Op een afstand van respectievelijk 900 en 1000 meter zijn twee Natura 2000 gebieden gelegen, te weten "Wormer en Jisperveld" en "polder Westzaan". Uit het stikstofrapport

is gebleken dat de stikstofdepositie hetzelfde of lager is dan de referentiesituatie. De aangevraagde situatie inclusief de vergroting van de productiecapaciteit veroorzaakt geen grotere stikstofdepositie dan in de referentiesituatie van 2016/2019. Het bedrijf heeft bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord een aanvraag ingediend voor een Natuurbeschermingswetvergunning. Deze Omgevingsdienst voert namens de provincie Noord-Holland de taken uit op het gebied van natuurbescherming. Uit het stikstofrapport blijkt dat dat er ten opzichte van de referentiesituatie geen toename is op de natuurgebieden. Grote nadelige gevolgen voor het milieu zijn daarom niet te verwachten.



Oranje Natura2000 gebieden

### *Stiltegebieden*

Het dichtst bijgelegen stiltegebied ligt op meer dan 1500 meter afstand van het bedrijf. De geluiduitstraling van het bedrijf is hier niet relevant.



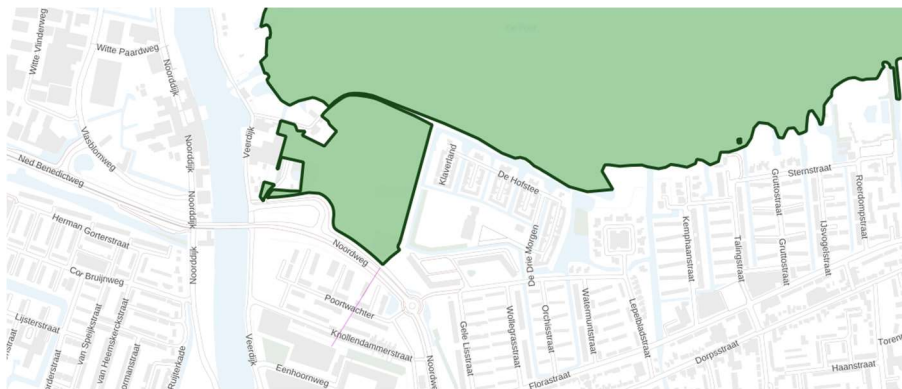
Groen is stiltegebied Polder Wormer Jisp en Neck

### *Waterwingebieden*

Het bedrijf is niet gelegen in een waterwingebied. Het dichtst bijgelegen waterwingebied ligt in de duinen aan de kust op een afstand van meer dan 10 kilometer. Het bedrijf heeft geen invloed op de winning van water uit deze gebieden.

### *Natuur-Netwerk-Nederland gebied (NNN-gebied)*

Het bedrijf is niet gelegen in een zogenaamd NNN-gebied. Op een afstand van circa 200 meter ligt het NNN-gebied Wormer en Jisperveld. Gelet hierop is de Omgevingsverordening NH2020 niet van toepassing.



### *Aardkundige monumenten*

Het bedrijf is gelegen op een afstand van tenminste vier kilometer van aardkundige monumenten. Gelet hierop is de Omgevingsverordening NH2020 niet van toepassing.



### *Luchtkwaliteit rondom het project*

De Europese Unie heeft normen vastgesteld voor de luchtkwaliteit. Voor Nederland zijn vooral de normen ('grenswaarden') voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>)



belangrijk. Met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) laat de Nederlandse overheid zien hoe zij die grenswaarden gaat realiseren. Hiertoe heeft zij op de website <https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/> de mogelijkheid geboden om de luchtkwaliteit af te lezen op basis van gemonitorde gegevens afkomstig van gemeenten. In de monitoringstool staan de jaargemiddelde concentraties voor fijn stof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2.5</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) in de nabijheid van het bedrijf in 2020. Dit is weergegeven in de onderstaande tabel.

Stof	NSL-tool	Grenswaarden
PM <sub>2.5</sub> -concentratie	kleiner dan 20 µg/m <sup>3</sup>	25 µg/m <sup>3</sup>
PM <sub>10</sub> -concentratie	kleiner dan 35 µg/m <sup>3</sup>	40 µg/m <sup>3</sup>
NO <sub>2</sub> -concentratie	kleiner dan 35 µg/m <sup>3</sup>	40 µg/m <sup>3</sup>

De huidige luchtkwaliteit voldoet aan de wettelijke grenswaarden. De bronnen waaruit fijnstof komt zijn voornamelijk verkeer en vervoer, veehouderijen, metaalindustrie, raffinaderijen, chemie, afvalverwerkers en opslag van droge bulkgoederen. Hiervan is bij Cargill geen sprake.

Gelet op het feit dat de totale productie wordt verhoogd met circa 20% hebben wij met de NIBM-tool onderzocht wat de mogelijke effecten zouden zijn als ook het vrachtvervoer zou toenemen met 20% (worstcase berekening). De NIBM-tool is een hulpmiddel op de website van Infomil waarmee de bijdrage van kleinere ruimtelijke plannen op de luchtkwaliteit kan worden bepaald. Uitgaande van de 83 vrachtwagens per dag in 2007 kan deze procentuele toename dan maximaal 100 vrachtwagenbewegingen bedragen. Uit deze NIBM-rekentool volgt dan dat deze extra vervoersbewegingen niet in betekende mate bijdragen (0.2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>x</sub> en 0,01 µg/m<sup>3</sup> PM<sub>10</sub>). Gelet hierop zijn voor dit aspect geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

## Ad 2 De kenmerken van het project

### *A Omvang*

Het project betreft een uitbreiding van de inrichting, waarbij de jaar doorzet wordt verhoogd van 337.000 ton naar 396.000 ton eindproducten per jaar zoals aangegeven in tabel 1 verwerkingscapaciteit inrichting vergund versus beoogd. Voor de bestaande inrichting zijn de volgende vergunningen verleend:

Tabel 2 – Eerder verleende vergunningen en/of meldingen

Datum	Soort vergunning	Opmerking
21 november 2007	Revisievergunning Wet milieubeheer	Thans omgevingsvergunning voor onder meer de productie van 265.000 ton cacaoboter
18 januari 2011	Melding ex artikel 8.19 Wet milieubeheer	Thans omgevingsvergunning voor de verlading bij De Mol
19 januari 2012	Wabo veranderingsvergunning milieuneutraal en bouwen	Verbouwen bedrijfsgebouw

Datum	Soort vergunning	Opmerking
25 juli 2013	Activiteitenbesluit milieubeheer melding	Ammoniakoelinstallatie
21 oktober 2013	Maatwerkbesluit Activiteitenbesluit	Maatwerk ammoniakoelinstallatie
7 augustus 2013	Milieuneutrale verandering	Vergroten oppervlakte fabrieksgebouw
18 september 2013	Milieuneutrale verandering	Trafo ruimte
7 september 2016	Milieuneutrale verandering	Uitbreiding van het laboratorium.
15 mei 2018	Milieuneutrale verandering	Plaatsen van een nieuwe verpakkinglijn, vervangen van een hulpstof.
15-7-2020	Milieuneutrale verandering	Bigbag-losstations

#### *B Cumulatie, verontreinigingen en hinder*

##### *Cumulatie*

De capaciteitsuitbreiding heeft betrekking op een bestaand bedrijf op een bestaand geluidgezoneerd industrieterrein. Op het geluidgezoneerde industrieterrein is een ander "cacaobedrijf" (Olam) gelegen, de afstand tussen beide bedrijven is hemelsbreed een kilometer. Gelet op deze afstand treedt er geen cumulatie van milieu-effecten op met dit bedrijf.

Naast Cargill is het bedrijf MOTT gelegen, deze bedrijven hebben echter geen banden met elkaar voor wat betreft werkzaamheden. MOTT heeft voornamelijk opslag en overslag in tanks van plantaardige oliën en vetten en Cargill wordt gerekend tot de cacao-industrie. De voorgenomen activiteit van Cargill leidt ook niet tot een simultane groei bij aangrenzende bedrijven. Dit betekent dat voor de effectbeoordeling als gevolg van de activiteit uitgegaan kan worden van een project dat bijdraagt aan de reeds aanwezige achtergrondbelasting van geluidmissie, stofverspreiding en luchtkwaliteit, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen en risico van ongevallen.

##### *Verontreinigingen - Bodem*

Binnen een inrichting worden bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten verricht, en daarom moet het bedrijf voldoende bodembeschermende voorzieningen en maatregelen treffen om de kans op bodemverontreiniging tot een verwaarloosbaar minimum terug te brengen. De combinatie van maatregelen en voorzieningen hebben tot doel om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren voor de duur van de bedrijfsmatige activiteiten. Het bedrijf heeft daarom een bodemrisicodocument opgesteld als bijlage 8 bij de aanvraag. In dit document worden alle maatregelen en voorzieningen beschreven die noodzakelijk zijn om dit verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren en zodoende bodemverontreiniging te voorkomen. In dit document is aangesloten bij de Nederlandse

richtlijn bodembescherming 2012 (NRB 2012). De NRB 2012 is in de Regeling omgevingsrecht -bijlage behorende bij artikel 9.2- vastgelegd als een informatiedocument voor het toepassen van de best bestaande technieken. In de omgevingsvergunning zullen wij in aansluiting met de NRB 2012 voorschriften opnemen om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren. In de directe omgeving van het bedrijf zijn daarom dienaangaande geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten ten gevolge van bodemverontreiniging

#### *Verontreinigingen - Lucht*

Luchtemissies uit inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit, deze zijn ook van toepassing op een type C-bedrijf. Echter is dit besluit niet van toepassing op een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. In het Uitvoeringsbesluit EG 2019/2031 (hierna: het Uitvoeringsbesluit) zijn op grond van artikel 13 lid 5 van de IPPC-richtlijn BBT-conclusies vastgesteld voor de emissie van stof en TVOS (Totaal aan Vluchtige Organische Stoffen) uitgedrukt als c in lucht. Dit is opgenomen in tabel 5 van het uitvoeringsbesluit onder het proces "Verwerking van oliehoudende zaden en raffinage van plantaardige oliën".

#### *Verontreinigingen - Stof*

Voor stofemissies geldt dat deze op basis van het Uitvoeringsbesluit eenmaal per jaar moeten worden gemonitord. In BBT 31 is opgenomen dat deze emissies met een doekenfilter, cycloon of een natte gaswasser moeten worden bestreden. Bij Cargill wordt gebruik gemaakt van doekenfilters. Voor dit proces geldt een BBT-GEN van 2-5 mg/Nm<sup>3</sup> voor nieuwe installaties. Voor bestaande installaties geldt een eis van 2-10 mg/Nm<sup>3</sup>. In het Activiteitenbesluit wordt uitgegaan van een eis van 5 mg/Nm<sup>3</sup>. De meeste goed onderhouden doekenfilters of filtrerende afscheiders kunnen zonder problemen een eis van 5 mg/Nm<sup>3</sup> halen, in de vergunning zal hierbij worden aangesloten. In de voorschriften zal worden opgenomen dat de installaties en de stoffilters in een goede staat van onderhoud moeten verkeren. Gelet op het feit dat zonder meer aan de emissie-eis kan worden voldaan zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten met betrekking tot stofemissies.

#### *Verontreinigingen - TVOS*

TVOS wordt genoemd in BBT-5 van het Uitvoeringsbesluit EG maar voor de bedrijfsvoering van Cargill zijn hieraan geen emissie-eisen verbonden behoudens een jaarlijkse monitoring. Voor wat betreft het vaststellen van de stand der techniek zullen wij in de vergunning daarom aansluiten bij de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit. Het bedrijf heeft verder op verzoek van de afdeling Toezicht op 21 en 22 oktober 2020 metingen laten verrichten door een hiervoor geaccrediteerd bedrijf (SGS) en hierbij zijn de volgende emissies voor TVOS (lees C<sub>x</sub>H<sub>y</sub>) vastgesteld (bron: rapport SGS met

kenmerk EZEM-2020-05-00013 d.d. 4 april 2022 en ook beschreven in het stikstofrapport.

Tabel 3 meetresultaten C<sub>x</sub>H<sub>y</sub> en NH<sub>3</sub>

Installatie	Debiet (m <sup>3</sup> /h)	NH <sub>3</sub>		C <sub>x</sub> H <sub>y</sub>
		Concentratie (mg/m <sup>3</sup> )	Vracht (gram/uur)	Concentratie (mg/m <sup>3</sup> )
LBK perserij Oost-1	16.840	0,22	3,7	4,8
Koekopslag	4.700	2,3	11	23 <sup>1)</sup>
Tempereer	1.540	0,06	0,09	4,4
Wimpy	9.800	0,68	6,7	3,4
Botersmelt	10.700	0,93	10	3,5

1. Deze afgassen zijn nader onderzocht op samenstelling. Behoudens fenol vallen alle gedetecteerde componenten onder klasse g.O.2 welke een emissiegrenswaarde kent van 50 mg/m<sup>3</sup>. Fenol valt onder klasse g.O.1 met een emissiegrenswaarde van 20 mg/m<sup>3</sup>. De gemeten concentratie ligt daar minstens een factor 5 onder.

Uit de meetresultaten blijkt dat het bedrijf voldoet aan de emissie-eisen voor organische stoffen g.O.2 (50 mg/Nm<sup>3</sup>) en g.O.1 (20 mg/Nm<sup>3</sup>). Emissie-eisen alsmede een monitoringsverplichting zullen wij vastleggen in de voorschriften van de omgevingsvergunning. De emissie van TVOS zal niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

#### *Verontreinigingen - Overige emissies*

Voor de overige emissies zijn geen conclusies vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Gelet hierop moet voor de overige emissies worden voldaan aan paragraaf 2.3 uit het Activiteitenbesluit. Dit besluit is direct werkend voor de inrichting zodat deze eisen niet in de voorschriften worden opgenomen. Het voldoen aan de van toepassing zijnde emissie-eisen van uit Activiteitenbesluit is voldoen aan de stand der techniek. Dit betekent dat als de grensmassastromen worden overschreden er moet worden voldaan aan de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit.

#### *Verontreiniging - Ammoniak (NH<sub>3</sub>)*

Het bedrijf heeft voorts ook metingen laten verrichten naar de uitstoot van ammoniak (zie tabel 3). Voor ammoniak geldt een grensmassastroom van 150 gram per uur. De grensmassastroom is een maat voor de schadelijkheid van een emissie. Uit bovenstaande tabel blijkt dat de totale grensmassastroom voor ammoniak wordt onderschreden met circa een factor 5. Het betreft een geringe emissie die op grond van het Activiteitenbesluit wordt gereguleerd. Gelet hierop zijn er met betrekking tot de ammoniakemissie geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

#### *Verontreiniging - Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)*

Binnen de cacaobranche kunnen in de afgassen van processen ZZS voorkomen, het betreft methanal, ethanal en benzeen. Op 3 februari 2022 zijn metingen verricht naar de aanwezigheid van deze stoffen in de afgassen van de fabriek. Voor deze ZZS geldt een emissie-eis van 1 mg/Nm<sup>3</sup> alsmede een minimalisatieverplichting. Uit de metingen

zoals opgenomen in tabel 4 blijkt dat de emissie-eis van 1 mg/Nm<sup>3</sup> niet wordt overschreden.

Tabel 4 emissies ZZS

**Tabel 2 Toetsing meetresultaten perserij Oost-1 en poedermalen**

	Perserij Oost 2		Nib transport	
	Waarde	Voldoet ?	Waarde	Voldoet ?
<b>Concentratie</b>				
Benzeen (mg/m <sup>3</sup> )	< 0,02	Ja	< 0,02	Ja
Methanal (mg/m <sup>3</sup> )	< 0,14	Ja	< 0,13	Ja
Ethanal (mg/m <sup>3</sup> )	< 0,14	Ja	0,77	Ja

**Tabel 3 Toetsing meetresultaten botersmelt en Wimpy**

	Botersmelt		Wimpy	
	Waarde	Voldoet ?	Waarde	Voldoet ?
<b>Concentratie</b>				
Benzeen (mg/m <sup>3</sup> )	< 0,02	Ja	< 0,02	Ja
Methanal (mg/m <sup>3</sup> )	< 0,13	Ja	≤ 0,12	Ja
Ethanal (mg/m <sup>3</sup> )	0,52	Ja	0,95 <sup>1)</sup>	Ja

1) Na correctie voor de meetonzekerheid. Deze bedraagt 11,5 % van de grenswaarde (1 mg/m<sup>3</sup>) = 0,12. De toetsingswaarde bedraagt dan 1,07 – 0,12 = 0,95 mg/m<sup>3</sup>

Wij merken op dat een "kleiner dan waarde" (<) in de tabellen betekent dat de detectielimiet van de meetapparatuur niet werd overschreden. Als het bedrijf een grensmassastroom overschrijdt dan moet deze ook inzicht geven hoe de emissie van ZZS bijdragen aan de immissie. Gelet op het feit dat de grensmassastroom niet wordt overschreden is een immissietoets niet aan de orde. Wij hebben indicatief de MTR-waarde berekend van ethanal (worstcase) via de website van het RIVM. Uit deze berekening volgt dat deze 0.0096 µg/m<sup>3</sup> bedraagt op 75 meter. In de Activiteitenregeling milieubeheer is een grenswaarde opgenomen van 70 µg/m<sup>3</sup>. Gelet op het feit dat de grensmassastromen niet wordt overschreden en uit de indicatieve berekening een zeer lage waarde volgt voor de MTR van ethanal concluderen wij dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.

### Hinder

#### Hinder - Geluid, verkeer en geluidsklachten

Bij het verzoek is in bijlage 1 een akoestisch rapport gevoegd dat is opgesteld door M+P. Het betreft een onderzoek met kenmerk M+P.CARG.21.02.2 versie 3 d.d. 16 juni 2022, hierna te noemen het geluidonderzoek. Uit dit onderzoek blijkt dat alle relevante geluidsbronnen en immissierelevante bronsterktes opnieuw zijn bepaald door middel van geluidmetingen. Op basis hiervan is een nieuw akoestisch rekenmodel opgesteld in het softwareprogramma Geomilieu. Met behulp van deze software is de geluidsbelasting door de inrichting inzichtelijk gemaakt.

De inrichting is gelegen op een geluidgezoneerd industrieterrein. Uit het akoestische rapport is gebleken dat het bedrijf kan voldoen aan de vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG-waarden) voor woningen binnen de zone. Ook is gebleken dat het in werking zijn van de inrichting niet leidt tot een cumulatieve overschrijding van de zonegrens. Uit de berekeningen blijkt verder dat de vastgestelde

MTG-waarden op de woningen maximaal 55 dB(A) bedraagt. De zonebeheerder heeft om deze reden een positief advies gegeven. De inrichting is inpasbaar binnen de zone rond het industrieterrein en leidt niet tot overschrijdingen op de vastgestelde MTG-waarden.

Volgens vaste jurisprudentie van de Raad van State wordt de geluidbelasting van het verkeer van en naar een inrichting die is gelegen op een gezoneerd industrieterrein niet meegewogen bij vergunningverlening. Gelet hierop zijn er dus geen geluidnormen die worden overschreden ten gevolge van de verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Voor de volledigheid merken wij op dat schepen die Cargill bevoorraden voornamelijk via walstroom van energie worden voorzien waardoor deze als geluid- en emissiebron minder relevant zijn omdat de generator slechts kort wordt gebruikt. Subsidiair merken we op dat het aantal verkeersbewegingen van voertuigen blijkens het verzoek niet verder toeneemt. De route van het vrachtverkeer vindt plaats via de Eenhoornweg, Veerdijk, Noordweg en de aansluiting op de provinciale weg N514. Hiermee wordt de bewoning op de Zandweg ontzien.

Er zijn regelmatig geluidsklachten ingediend over het bedrijf door direct omwonenden. Door medewerkers van de OD IJmond zijn diverse metingen uitgevoerd om te controleren of het bedrijf zich houdt aan de geluidvoorschriften uit de omgevingsvergunning Milieu. Tijdens deze controlemetingen zijn geen overschrijdingen gemeten van de vergunde waarden van 55 dB(A) op de MTG-punten van de woningen. Ook het adviesbureau M+P heeft in opdracht van Cargill metingen verricht waarbij eveneens geen overschrijdingen zijn gemeten. Op de plaatsen waar gemeten is komt de geluidsbelasting overeen met het akoestisch rekenmodel.

#### *Resumé geluid*

Uit onze beoordeling blijkt dat de aangevraagde veranderingen passen binnen de thans geldende vergunningvoorschriften, de vastgestelde MTG waarden die gelden voor de omliggende woningen en niet leiden tot overschrijdingen van de geluidzone. Het bedrijf heeft maatregelen getroffen door het plaatsen van afscherming, het gebruik van walstroom voor schepen en het gebruik van dempers. Hiermee is overigens niet gezegd dat er geen hinder is, maar er wordt voldaan aan de grenswaarden ten gevolge van de geluidzoning. Woningen in een geluidzone van een industrieterrein hebben een hogere geluidsbelasting dan een stille woonwijk. Dat is inherent aan de locatie en zal dientengevolge meer hinder tot gevolg kunnen hebben. Op grond van bovenstaande concluderen wij echter wel dat de veranderingen binnen het bedrijf niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen leiden met betrekking tot het aspect geluid en dat deze zijn te reguleren in een omgevingsvergunning Milieu.

### *Hinder*

#### *Hinder - Geur en klachten*

Bij het beoordelingsverzoek is een geurrapport gevoegd met een beschrijving van de geursituatie. Het onderzoek is uitgevoerd door SGS en de resultaten zijn opgenomen in een rapport getiteld " Cargill Wormer, Geursituatie aanvraag revisievergunning 2022 d.d. 10 juni 2022. De geursituatie behorend bij de revisie vergunning is inzichtelijk gemaakt door de geuremissie van de meest dominante bronnen door middel van metingen vast te stellen. De geuremissie van de minder dominante bronnen (koek en boter verwerking) is gebaseerd op kentallen zoals deze indertijd vastgesteld zijn in eerder uitgevoerde branche onderzoeken voor de cacao verwerkende industrie. Blijkens dit rapport blijkt dat de geurbelasting op de omgeving niet toeneemt (standstill beginsel).

Al enige jaren zijn er niet of nauwelijks geurklachten geweest over het bedrijf. Sinds enige tijd worden er echter regelmatig geurklachten ingediend over het bedrijf. De OD IJmond heeft daarom diverse keren een onderzoek ingesteld maar heeft hierbij geen constatering gedaan waaruit blijkt dat het bedrijf daadwerkelijk structureel ontoelaatbare geuroverlast veroorzaakt.

#### *Resume hinder*

Gelet op de aspecten geluid, verkeer en geur verwachten wij dat het bedrijf geen belangrijke nadelige gevolgen voor de omgeving zal veroorzaken. De geluidaspecten zullen geregeld worden in de te verlenen milieuvergunning. De geuraspecten zijn feitelijk geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Eventuele gegronde geuroverlast kan op grond van het Activiteitenbesluit nader gereguleerd worden.

#### *C Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen*

Cargill maakt gebruik van oppervlaktewater uit de Zaan voor koeling van processen. Het oppervlaktewater wordt na gebruik weer geloosd op de Zaan. Voor deze lozing is een Waterwetvergunning aanwezig, het water komt niet in aanraking met de binnen de inrichting gebezigde stoffen. Er is feitelijk alleen sprake van een thermische verontreiniging die is gereguleerd door de huidige waterwetvergunning. Er wordt tevens geen uitbreiding aangevraagd van deze vergunning omdat de lozingssituatie niet veranderd. Wij hebben de aanvraag om vergunning voor advies voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Deze hebben desgevraagd schriftelijk laten weten (brief met kenmerk 22.0527748) d.d. 11 juli 2022 bevestigd dat de koelwaterlozing is gereguleerd en niet hoeft te worden aangepast. Gelet op het feit dat deze lozing al is gereguleerd in een Waterwetvergunning zijn er ten gevolge van de aangevraagde veranderingen geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

Het bedrijf gebruikt gas als fossiele brandstof en elektriciteit. Ten gevolge van het omzetten van gas in warmte door verbrandingsinstallaties ontstaan

verbrandingsproducten waaronder stikstofoxiden. Voor deze verbrandingsinstallaties gelden emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit. Het gebruik van elektriciteit leidt niet tot grote nadelige gevolgen in de directe omgeving van de inrichting. Verder merken wij op dat Cargill in het kader van de energietransitie met Vattenfall stappen heeft gezet voor het realiseren van een windpark om het elektriciteitsverbruik van Cargill in Nederland te verduurzamen.

#### *D De productie van afvalstoffen*

Binnen het bedrijf ontstaat afvalstoffen ten gevolge van de werkzaamheden. Deze afvalstoffen worden naar soort gescheiden opgeslagen en afgegeven aan hiervoor erkende verwerkers. Deze werkwijze is al jaren vergund en heeft nimmer tot overlast geleid. Bij de afgifte van afvalstoffen wordt tevens voldaan aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. In de directe omgeving van het bedrijf zijn daarom geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

#### *E Externe veiligheid - Verpakte gevaarlijke stoffen*

Bij Cargill is geen grote opslag (meer dan 10 ton) van verpakte gevaarlijke stoffen. Het bedrijf valt daarom niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer. In het bedrijf zijn circa acht in pandige opslagen met een maximale hoeveelheid van maximaal 2000 liter. Er zijn verder speciale brandveiligheidskasten aanwezig voor de opslag van kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Ten behoeve van het veilig opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen is de stand der techniek vastgelegd in een speciale richtlijn, de PGS 15 richtlijn. Ook dit document is op grond van artikel 9.2 van de regeling omgevingsrecht aangewezen als een informatiedocument waarin de best bestaande technieken zijn vastgelegd. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zal worden voorgeschreven dat aan de stand der techniek moet worden voldaan zoals vastgelegd in deze richtlijn PGS 15. Hiermee zijn de opslagen veilig uitgevoerd en zijn zelfs in geval van een calamiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

#### *Externe veiligheid - Opslag in bovengrondse tanks*

Binnen het bedrijf vindt opslag plaats van grondstoffen in bovengrondse tanks. Het betreft een prepareeradditief, lecithine, vetzuur en diesel. Alleen diesel heeft hiervan een ADR-classificatie te weten ADR 3. De opslag van diesel moet daarom plaatsvinden conform het BBT-document uit de regeling omgevingsrecht, te weten de PGS richtlijn 30. Voor overige niet gevaarlijke (vloeistof)stoffen in tanks zal in de omgevingsvergunning zoveel mogelijk worden aangesloten bij de regels uit het Activiteitenbesluit zodat er wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Gelet hierop zijn geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten voor het milieu ten gevolge van het opslaan van (vloeistof)stoffen in tanks.



### Ad 3 Kenmerken van de grensoverschrijdende potentiële effecten

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- 1) het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- 2) het grensoverschrijdende karakter van het effect
- 3) de waarschijnlijkheid van het effect
- 4) de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Zoals uit de stukken van de verzoek mag worden geconcludeerd zijn geen relevante potentiële effecten te verwachten. De effecten die de gewijzigde bedrijfsvoering tot gevolg heeft zijn beperkt en zeer lokaal van omvang. De dichtstbijzijnde landsgrens, de grens met de Noordzee, is hemelsbreed gelegen op zo'n 15 kilometer. Het is derhalve niet denkbaar dat grensoverschrijdende effecten zullen optreden.

Bij het verzoek is een onderzoek gevoegd naar de depositie van stikstofoxiden ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in een rapport van KWA Bedrijfsadviseurs getiteld "Stikstofdepositieberekening locatie De Eenhoorn" met kenmerk 4106323DN09 d.d. 13 juni 2022. Uit dit onderzoek blijkt dat de stikstofdepositie in de beoogde situatie hetzelfde is dan wel lager dan in de referentie situatie. Uit dit onderzoek blijkt dat het in werking zijn van de inrichting niet leidt tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

In principe wordt de bedrijfsvoering voor onbepaalde tijd vergund. Indien echter het bedrijf op basis van economische afwegingen vertrekt van de locatie kan de invloed van het initiatief en daarmee het effect omkeerbaar gemaakt worden. Er zal door de toegepaste voorzieningen geen blijvend effect optreden. Daarnaast geldt voor het eventueel verontreinigen van de bodem als gevolg van de bedrijfsactiviteiten een saneringsverplichting.

#### **f. Mandaat**

Het college van gemeente Wormerland heeft de bevoegdheid tot het nemen van het besluit op het verzoek gemandateerd aan de directeur van Omgevingsdienst IJmond. De directeur van Omgevingsdienst IJmond oefent deze bevoegdheid daarmee uit onder verantwoordelijkheid van het college.

#### **g. Conclusie**

Uit de beoordeling blijkt dat er door de veranderingen van de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning een milieueffectrapportage op te stellen.

#### **h. Beschikking**

De directeur van Omgevingsdienst IJmond namens het college van burgemeester en wethouders van Wormerland besluit dat, gelet op de overwegingen die zijn genomen in

dit besluit en artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, dat de voorgenomen veranderingen van de inrichting van Cargill aan de Eenhoornweg 12 in Wormer geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld. Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Beverwijk, 23 augustus 2022

Namens het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

L.A. Pannekeet  
directeur