

Tennisvereniging Vogelenzang
Aan het bestuur



Verzenddatum 3 februari 2025
Ons kenmerk [REDACTED] ODIJ-Z-24-153548

Contactpersoon [REDACTED]
E-mailadres [REDACTED]
Telefoonnummer [REDACTED]

Onderwerp Besluit maatwerkvoorschriften, Henk Lensenlaan 4a in Vogelenzang
Kopie aan Secretaris T.V. Vogelenzang, [REDACTED]
Bijlage(n) 1. Toetspunten

Geacht bestuur, geachte [REDACTED],

U deed op 10 december 2024 een verzoek voor het opstellen van maatwerkvoorschriften om af te wijken van algemene regels voor het geluid afkomstig van het beoefenen van sport in de buitenlucht. Het verzoek gaat over de voorgenomen nieuwbouw van de Tennisvereniging Vogelenzang (T.V. Vogelenzang). T.V. Vogelenzang is nu gevestigd aan de locatie Henk Lensenlaan 4 in Vogelenzang, het adres van de nieuwbouw is Henk Lensenlaan 4a. Het verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer ODIJ-Z-24-153548. Hierbij ontvangt u het besluit voor het opleggen van maatwerkvoorschriften.

Besluit: wij leggen de volgende maatwerkvoorschriften op

Wij besluiten op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan van gemeente Bloemendaal, vastgesteld 27-05-2024 (het Omgevingsplan) en de overwegingen in deze brief de volgende maatwerkvoorschriften op te leggen voor de locatie Henk Lensenlaan 4a in Vogelenzang:

M.1 In afwijking van het gestelde in artikel 22.63, eerste lid, van het Omgevingsplan mag het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) afkomstig van een activiteit, op de gevel van de hierna genoemde toetsingspunten, over de avondperiode van 19:00 – 23:00 uur de volgende waarden niet overschrijden:

Toetspunt	Hoogte	$L_{Ar,LT}$ in dB(A)
01 C	8	46
02 C	8	46
05 B	5	48
05 C	8	50
06 B	5	47
06 C	8	49
11 B	5	47
11 C	8	49
12 B	5	48

12 C	8	49
13 B	5	46
13 C	8	47

Toelichting: De ligging van de toetspunten zijn opgenomen in bijlage 1 van het maatwerkbesluit

- M.2 Er wordt een geluidabsorberend scherm geplaatst van twee (2) meter hoog en zeventig (70) meter lang zoals gepresenteerd in het akoestisch onderzoek van 3 juli 2024.
- M.3 Het geluidabsorberende scherm wordt in goede staat van onderhoud gehouden, waaronder in ieder geval wordt verstaan dat deze geen gaten of scheuren vertoont, niet verzakt of omvalt.
- M.4 De binnenwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ binnen geluidsgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten van de woningen in woonblok 1, 2 en 3 in het plan Vitaal Vogelenzang mogen niet meer dan 30 dB(A) bedragen in de avondperiode van 19:00 – 23:00.

Toelichting: woonblok 1, 2, en 3 zijn de woonblokken waar toetspunten 01 t/m 16 zijn gelegen in bijlage 1 bij dit maatwerkbesluit.

- M.5 Maatwerkvoorschrift M.4 is niet van toepassing indien de bewoner (gebruiker) van deze woningen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van een bouwkundige opname of geluidmetingen.

Zo zijn wij tot ons besluit gekomen

Inleiding

Sinds 1979 is T.V. Vogelenzang gevestigd aan de Henk Lensenlaan 4 in Vogelenzang. T.V. Vogelenzang had vanaf de start zeven gravelbanen waarvan drie banen met verlichting. Sinds 1995 zijn nog twee extra banen verlicht. In de bestaande situatie beschikte T.V. Vogelenzang daarmee over vijf verlichte tennisbanen. Voor het project Vitaal Vogelenzang in de gemeente Bloemendaal worden de tennisbanen van de tennisvereniging herontwikkeld. Binnen het project Vitaal Vogelenzang worden de bestaande sportaccommodaties verplaatst en nieuw aangelegd. Daarnaast wordt er een woningbouwprogramma van 72 woningen gerealiseerd en een nieuw openbaar gebied waaronder een park aangelegd. Er worden een vijftal nieuwe tennisbanen gerealiseerd. Drie woonblokken in het project liggen naast de tennisbanen, alleen gescheiden door een parkeerterrein. Uit het akoestisch onderzoek: *Rapportage onderzoek industrielawaai Teylingerweg te Vogelenzang, rapportnummer 19003.003, datum 3 juli 2024, opgesteld door Ecosultancy* blijkt dat op de gevels van deze woonblokken kan niet worden voldaan aan de geluidnormen uit het Omgevingsplan.

Er is onderzoek gedaan naar de maatregelen die genomen kunnen worden om aan de geluidnormen van het Omgevingsplan te voldoen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat een scherm nodig is om de geluidsbelasting op de woningen terug te dringen. Het beoogde scherm is nog niet voldoende om de geluidsbelasting terug te brengen tot onder de norm. Daarom heeft de tennisvereniging een verzoek ingediend om met maatwerkvoorschriften af te wijken van de geluidnormen uit het Omgevingsplan. Het gaat om het geluid afkomstig van de vijf tennisbanen.

Het verzoek om maatwerk

Het verzoek bestaat uit:

- Het DSO verzoekformulier, verzoeknummer 20241209 00859 000
- Rapportage onderzoek industrielawaai Teylingerweg te Vogelenzang, rapportnummer 19003.003, datum 3 juli 2024, opgesteld door Ecosultancy

Op 13 januari 2025 heeft u de aanvraag aangevuld met:

- Rapport: Resultatentabel Model: IL D2 scherm meerdere toetspunten LAeq totaalresultaten voor toetspunten, 10-01-2025

Er kan niet worden voldaan aan de geluidsnormen van het Omgevingsplan

Dit blijkt uit het akoestisch onderzoek. Uit de berekeningen blijkt dat in de avondperiode (19:00 – 23:00), ter plaatse van drie woonblokken, de norm van artikel 22.63 van het Omgevingsplan wordt overschreden. In de dagperiode wordt er voldaan aan de geluidnormen. Het gebruik van de tennisvelden is maatgevend voor de overschrijding. Met betrekking tot de maximale niveaus en de indirecte hinder wordt voldaan aan de normen.

De representatieve bedrijfssituatie

De tennisvereniging is dagelijks geopend van 9.00 tot 23.00 uur. Alle tennisbanen mogen elke dag gebruikt worden. Voor het onderzoek is uitgegaan van de toetsing van de representatieve bedrijfssituatie. In het onderzoek wordt uitgegaan van een maximale bezetting. Op een drukke dag kunnen alle banen van 9.00 tot 23.00 uur continu bezet zijn. Per baan is een bedrijfsduur van 10 uur in de dagperiode en 4 uur in de avondperiode gehanteerd. Dit is een worst-case scenario.

Onderzochte maatregelen

Vanwege de overschrijding is een afweging van geluidsreducerende maatregelen noodzakelijk. Er zijn bron- en overdrachtsmaatregelen onderzocht.

Bronmaatregelen

Het beperken van het gebruik van de tennisbanen in de avondperiode is een voorbeeld van een bronmaatregel. De avondperiode is juist de periode dat leden gebruik willen maken van de tennisbanen. De belangen van de tennisclub worden geschaad indien bronmaatregelen worden getroffen om de geluidsbelasting als gevolg van activiteiten op tennisbanen te reduceren. De overschrijdingen worden met een dergelijke maatregel in beperkte mate gereduceerd en niet volledig weggenomen. Het gebruik van de tennisbanen in de avondperiode moet worden beperkt tot 1 uur en 15 minuten om te kunnen voldoen aan de normen van het Omgevingsplan.

Overdrachtsmaatregelen

Om het geluid verder te reduceren is het uitgangspunt om overdrachtsmaatregelen te realiseren die passen binnen de herontwikkeling van plangebied. In het project Vitaal Vogelenzang heeft hiervoor een integrale afstemming plaatsgevonden. Vanuit stedenbouwkundige visie is het treffen van een overdrachtsmaatregel niet wenselijk, maar vanuit akoestisch oogpunt wel noodzakelijk. De nieuwe woonwijk en het vernieuwde sportcomplex grenzen aan open landschap. Vanuit de buurt lopen verschillende zichtlijnen het landschap in en vanuit het landschap kan men het gebied in kijken. Ook ligt de plek voor het beoogde geluidsscherm aan openbaar gebied tegen de woonbuurt aan. Openheid en zichtlijnen zijn onderdeel van het ruimtelijke concept van de nieuwe ontwikkeling. Daarom is het niet passend om af te wijken van de maximale hoogte voor erfafscheidingen van twee meter. Een hoger scherm contrasteert dus met de omgeving en blokkeert de beleving van openheid en landelijkheid. Deze twee meter is tevens in lijn met de maat voor de lage haag zoals deze is opgenomen in het plan. Deze lage haag wordt dan omgevormd tot een akoestisch scherm met begroeiing. Uitgangspunt is dus de realisatie van een scherm van twee meter hoog met een lengte van zeventig meter. Hierbij zal een kokowall worden gerealiseerd. De kokowall zal op de noordgrens van de tennisvereniging worden gerealiseerd (zwarte lijn op onderstaande afbeelding).



Afbeelding 1. Situering scherm tussen tennisbanen en huizen

In het akoestisch onderzoek is berekend dat de geprojecteerde kokowall resulteert in een reductie in geluid van circa 2 dB ten gevolge van de tennisvereniging. Er blijft sprake van een overschrijding.

Omdat het geluid ten gevolge van de tennisvereniging niet gereduceerd kan worden tot de grenswaarde van het Omgevingsplan worden er maatwerkvoorschriften aangevraagd.

Het verzoek

T.V. Vogelenzang verzoekt om maatwerk voor een hogere geluidsnorm voor een geluidsbelasting van maximaal 50 dB(A). Het maatwerkverzoek houdt in dat T.V. Vogelenzang een geluidscherm plaats aan de noordzijde van de tennisbanen (tussen de tennisbanen en de nieuwbouw woningen in het project Vitaal) met een hoogte van twee meter en zeventig meter lang en gebruik blijft maken van vijf tennisbanen buiten van 9:00 tot 23:00 uur.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift, in afwijking van de waarden uit artikel 22.63 van het Omgevingsplan, andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$) en het maximaal geluidsniveau $L_{A,max}$ vaststellen. Er kunnen slechts hogere waarden worden toegestaan indien het binnenniveau in woningen in de avondperiode maximaal 30 dB(A) bedraagt. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift bepalen welke technische voorzieningen moeten worden aangebracht om aan de geldende geluidsnormen te voldoen.

Overwegingen

Individuele bedrijfseconomische redenen kunnen een aanleiding zijn om geluidgrenswaarden boven het omgevingsgeluid vast te stellen. Hiervoor moet worden aangetoond dat maatregelen onvoldoende resultaat geven. Het bevoegd gezag moet dan een afweging maken tussen de belangen van het bedrijfsleven en de belangen van de directe woonomgeving. T.V. Vogelenzang bestaat sinds 1979 en is gelegen aan Henk Lensenlaan 4 te Vogelenzang. Vanaf het begin zijn er zeven buiten tennisbanen gelegen op het sportpark, waarvan vijf verlicht. Na de herontwikkeling zijn er nog vijf verlichte tennisbanen. Er is in Nederland een woningbouw opgave waarvoor nieuwe woningen gebouwd moeten worden. Met het realiseren van Vitaal Vogelenzang wordt er woningen gebouwd op de locatie waar nu sportvelden liggen. Om woningtekorten aan te pakken zullen er woningen bij gebouwd moeten worden. Vitaal Vogelenzang voorziet hierin. De vereniging zou worden beperkt in haar bedrijfsvoering als de bedrijfsduur in de avondperiode beperkt wordt.

Het beperken van de bedrijfsduur van de tennisbanen is geen reële optie omdat dit de tennisvereniging raakt in de bedrijfsvoering. De gebruikstijd van de tennisbanen moet worden beperkt tot 1 uur en 15 minuten in de avondperiode om te kunnen voldoen aan de geluidnorm. Veel tennissers zijn vanwege werk alleen in staat 's avonds te komen tennissen. Een beperking van de bedrijfstijd in de avonduren leidt tot het stoppen van veel leden. De overschrijdingen worden met een dergelijke maatregel in beperkte mate gereduceerd en niet volledig weggenomen. Een belangrijk neveneffect is dat de tennisvereniging een maatschappelijke functie heeft om in de omgeving sportmogelijkheden in de avonduren te faciliteren. Mensen die overdag werken of naar school gaan hebben alleen de mogelijkheid om in de avondperiode te sporten. Het maatschappelijk belang van het aanbieden van sportmogelijkheden volgt uit ambities van die zijn vastgelegd in de sportnota "Sport op eigen benen" uit 2011. Hierin staat dat sporten belangrijk is voor de gezondheid en sport stimuleert en activeert de levendigheid en leefbaarheid. De gemeente hanteert als uitgangspunt het voorzieningenniveau van het huidige sportcomplex minimaal gelijk

moet blijven. Vitaal Vogelenzang is daarmee in lijn met de sportnota's van de gemeente Bloemendaal.

Om het geluid verder te reduceren is het uitgangspunt om overdrachtsmaatregelen te realiseren die passen binnen de herontwikkeling van plangebied. In het project Vitaal Vogelenzang heeft hiervoor een integrale afstemming plaatsgevonden. Vanuit stedenbouwkundige visie is het treffen van een overdrachtsmaatregel niet wenselijk, maar vanuit akoestisch oogpunt wel noodzakelijk. Uit de stedenbouwkundige afweging blijkt dat het binnen het plan past om een lage haag te realiseren die wordt gevormd door een akoestisch scherm met begroeiing.

In het verzoek om maatwerk geeft T.V. Vogelenzang aan een maatregel te treffen die er voor zorgt dat het geluid afkomstig van de tennisbanen wordt gereduceerd. Deze maatregel betreft het plaatsen van een twee meter hoog en zeventig meter lang scherm. Deze maatregel resulteert in een reductie van ten hoogste 2 dB(A). Er blijft een overschrijding van maximaal 5 dB(A) over op de toetspunten.

In het project Vitaal Vogelenzang worden er woningen mogelijk gemaakt naast tennisbanen. De tennisbanen van de vereniging worden binnen de herontwikkeling van het plangebied verplaatst en opnieuw aangelegd. Alternatieve locaties zijn onderzocht maar niet passend gebleken. De tennisbanen zijn een bestaande milieubelastende activiteit. Het is daarom niet reëel de tennisvereniging te beperken in haar bedrijfsvoering. Het treffen van een bronmaatregel door de gebruikstijden van de tennisvereniging in de avondperiode te beperken schaden de tennisvereniging. Overdrachtsmaatregelen zijn noodzakelijk maar in de stedenbouwkundige afweging van het plan beperkt tot een hoogte van 2 meter. Een geluidreductie van 2 dB(A) is daarmee de hoogst haalbare reductie. Hiermee wordt een reductie gerealiseerd voor de begane grond van de woningen. Dit komt het woon- en leefklimaat ten goede.

Gelet op het vorenstaande hebben wij de belangen van T.V. Vogelenzang, het realiseren van een goed woon- en leefklimaat bij de nieuw te bouwen woningen, het maatschappelijke belang en de stedenbouwkundig afweging meegewogen in ons besluit. Uit de afweging concluderen wij dat wij maatwerkvoorschriften kunnen vaststellen met betrekking tot een hogere geluidnorm voor het gebruik van vijf tennisbanen.

Binnenniveau

Op basis van artikel 5.66 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving kan maatwerk alleen worden verleend indien dat niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarde van 30 dB(A) in de avondperiode binnen een geluidgevoelige ruimte binnen geluidgevoelige gebouwen. De geluidnormen worden alleen verhoogd voor de woningen in woonblok 1, 2 en 3. Het betreffen nieuw te bouwen woningen. Ingevolge het Besluit bouwwerken leefomgeving dient de geluidwering van de nieuw te realiseren woningen tenminste 20 dB te bedragen. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het vereist binnenniveau in de woningen wordt gegarandeerd en derhalve het woon- en leefklimaat acceptabel kan worden geacht. Daarmee kunnen de maatwerkvoorschriften worden vastgesteld.

Wijzigen de bedrijfsactiviteiten of gaat u uitbreiden?

Meld dit bij ons. Wij beoordelen dan of u meer of minder geluidruimte nodig heeft.

Wij volgen voor het opstellen van maatwerkvoorschriften de wettelijke procedure

Op basis van artikel 22.45 Omgevingsplan kunnen maatwerkvoorschriften worden opgesteld. Een besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften is een beschikking, die tot stand komt door toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De procedure is overeenkomstig de artikelen uit deze afdeling uitgevoerd. Op 20 januari 2025 kondigden wij per brief met kenmerk [REDACTED] ODIJ-Z-24-153548 u het voornemen tot het opleggen van maatwerkvoorschriften aan. U had de gelegenheid om tot 29 januari 2025 uw zienswijze bij ons in te dienen (artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht). Hiervan heeft u geen gebruik gemaakt.

Wij publiceren de beslissing om maatwerkvoorschriften op te leggen digitaal

Dit doen wij op www.officiëlebekendmakingen.nl.

Bent u het niet eens met de maatwerkvoorschriften?

U kunt het college van burgemeester en wethouders van Bloemendaal tot 18 maart 2025 laten weten dat u het niet eens bent met de maatwerkvoorschriften. Dit heet bezwaar maken. U kunt bezwaar maken als de maatwerkvoorschriften tegen uw belangen ingaan. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet in ieder geval de naam van de indiener, de datum, een omschrijving van het aangevochten besluit en de gronden van het bezwaar bevatten.

Wilt u de inwerkingtreding van de maatwerkvoorschriften tegenhouden?

Als er een spoedeisend belang is, dan kunt u de Rechtbank Haarlem vragen de inwerkingtreding van de maatwerkvoorschriften tegen te houden voordat het college van burgemeester en wethouders van Bloemendaal een besluit heeft genomen over uw bezwaar. Dit heet het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening. Dit kan schriftelijk via Rechtbank Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem of online via de website <https://mijn.rechtspraak.nl/start/burger>. Voor meer informatie kunt u de rechtbank bellen. Dit kan via het telefoonnummer 088 361 61 61. U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

Bel of mail gerust als u vragen heeft

Neem dan contact met ons op via telefoonnummer of e-mailadres bovenaan de brief.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

J. Zandhuis
directeur

Deze brief is geautomatiseerd verwerkt

Bijlage 1. Toetspunten

